

07642/22



Il Presidente

07

**LA CORTE SUPREMA DI CASSAZIONE****SESTA SEZIONE CIVILE - L**

Composta dagli Ill.mi Sigg.ri Magistrati:

Oggetto

Dott. LUCIA ESPOSITO - Presidente -  
 Dott. ANNALISA DI PAOLANTONIO - Consigliere -  
 Dott. CARLA PONTERIO - Consigliere -  
 Dott. FABRIZIO AMENDOLA - Consigliere -  
 Dott. ROBERTO BELLE' - Rel. Consigliere -

|   |
|---|
| SANZIONI<br>DISCIPLINARI<br>RAPPORTO<br>PRIVATO |
|---|

Ud. 21/09/2021 - CC

R.G.N. 14736/2020

Rep.

Rom 7642

ha pronunciato la seguente

**ORDINANZA**

sul ricorso 14736-2020 proposto da:

SANDRO, domiciliato presso la cancelleria della  
 CORTE DI CASSAZIONE, PIAZZA CAVOUR, ROMA,  
 rappresentato e difeso dall'avvocato SABRINA TAGLIAFERRI;

**- ricorrente -****contro**

AZIENDA OSPEDALIERA COMPLESSO OSPEDALIERO SAN  
 GIOVANNI ADDOLORATA DI ROMA, in persona del Direttore  
 Generale pro tempore, elettivamente domiciliato in ROMA, VIA  
 CARLO MIRABELLO 18 (TEL. 06.37515411), presso lo studio  
 dell'avvocato UMBERTO RICHIELLO, rappresentato e difeso  
 dall'avvocato PAOLO STOLZI;

**- controricorrente -**

avverso la sentenza n. 3130/2019 della CORTE D'APPELLO di ROMA, depositata il 17/09/2019;

udita la relazione della causa svolta nella camera di consiglio non partecipata del 21/09/2021 dal Consigliere Relatore Dott. ROBERTO BELLE'.

### **RITENUTO CHE**

1. la Corte d'Appello di Roma ha confermato la sentenza del Tribunale della stessa città, con la quale era stata rigettata l'impugnazione della sanzione disciplinare della sospensione per sei mesi irrogata dall'Azienda Ospedaliera Complesso Ospedaliero San Giovanni Addolorata (di seguito, AO) nei confronti di Sandro in ragione dello svolgimento da parte del medesimo di prestazioni professionali e di docenza esterne, senza autorizzazione della PA di appartenenza;
2. la sentenza è stata impugnata dal con tre motivi di ricorso, resistiti da controricorso dell'AO;
3. la proposta del relatore è stata comunicata alle parti, unitamente al decreto di fissazione dell'adunanza camerale, ai sensi dell'art. 380 bis c.p.c.;
5. la AO ha depositato memoria;

### **CONSIDERATO CHE**

1. il primo motivo di ricorso è rubricato ai sensi dell'art. 360 n. 3 c.p.c., con riferimento all'art. 55-*bis* d. lgs. 165/2001, sostenendosi che la Corte territoriale avrebbe sottovalutato la violazione del termine di cinque giorni entro cui il responsabile della struttura ove prestava

servizio il lavoratore doveva effettuare la segnalazione dell'illecito all'Ufficio per i Procedimenti Disciplinari;

2. la Corte territoriale sul punto ha sottolineato la natura non perentoria di quel termine, nonché il fatto che nel caso di specie la segnalazione fosse pervenuta da soggetto esterno all'Amministrazione di pertinenza e che la contestazione dell'addebito fosse poi stata effettuata, il 12.12.2013, a breve distanza dall'apprendimento delle notizie, fissato al 4.12.2013;

3. l'assunto della Corte territoriale su cui si incentra la critica, ovvero sia quello in ordine all'incapacità della mera violazione di quel termine a comportare invalidità della sanzione, è del tutto conforme alla giurisprudenza di questa S.C., secondo cui *«in tema di illeciti disciplinari di maggiore gravità imputabili al pubblico impiegato, l'art. 55 bis del d.lgs. n. 165 del 2001, nel disciplinare i tempi della contestazione, mentre impone al dirigente della struttura amministrativa di trasmettere, "entro cinque giorni dalla notizia del fatto", gli atti all'ufficio disciplinare, prescrive a quest'ultimo, a pena di decadenza, di contestare l'addebito entro il termine di giorni 40 dalla ricezione degli atti, sicché va escluso che l'inosservanza del primo termine, che assolve ad una funzione sollecitatoria, comporti, di per sé, l'illegittimità della sanzione inflitta, assumendo rilievo la sua violazione solo allorché la trasmissione degli atti venga ritardata in misura tale da rendere eccessivamente difficile l'esercizio del diritto di difesa o tardiva la contestazione dell'illecito»* (tra le molte, C. 17153/2015; quindi anche C. 32491/2018);

4. d'altra parte il motivo non adduce una concreta violazione di una qualche facoltà od opportunità difensiva, risultando genericamente formulato attraverso allegazione di una *«possibile lesione del diritto di partecipazione/ difesa»* e dunque senza la concretezza richiesta dal citato e consolidato orientamento di questa S.C.;

5. il secondo motivo denuncia la violazione o falsa applicazione dell'art. 53 d. lgs. 165/2001 e dell'art. 2697 c.c. e fa leva sul legittimo affidamento che il ricorrente assume di avere maturato sulla base di liberalizzazioni degli incarichi extraistituzionali da parte del Regolamento interno dell'AO, desumibile anche da altri documenti da lui citati, ovverosia dall'avviso del 6.11.2013 avente ad oggetto "Attività di liberalizzazioni e incarichi esterni" e dal comunicato del 29.10.2014 in tema di incarichi extraistituzionali;
6. il motivo è inammissibile, in quanto dedotto senza riportare il tenore concreto, ma solo un'indicazione riassuntiva, dei documenti predetti, di cui manca anche l'autonomo deposito in sede di legittimità o quanto meno l'indicazione del luogo e del momento di produzione utile a consentirne l'immediata ed inequivoca reperibilità;
7. ciò comporta la violazione, dal secondo punto di vista, dell'art. 369, n. 4 c.p.c. e, dal primo punto di vista, dell'art. 366 c.p.c. e del principio di specificità del ricorso ad esso sotteso (v. ora, sul punto, Cass., S.U., 27 dicembre 2019, n. 34469);
8. infine il terzo motivo afferma la violazione e falsa applicazione dei principi di tempestività e proporzionalità della sanzione;
9. si tratta di motivo del tutto generico, che, quanto alla tempestività, non indica neppure come e perché, a parte quanto già si è detto rispetto al primo motivo, vi sarebbe una tardività imputabile a colpa della P.A. di appartenenza;
10. non diversamente, l'addebito in ordine alla non proporzionalità è anch'esso del tutto laconico, privo di spiegazioni concrete, riducendosi ad una mera sollecitazione di una diversa valutazione di merito sulla gravità delle violazioni disciplinari, non consentita come tale in sede di legittimità (C., S.U., 34476/2019; C., S.U., 24148/2013);

M

11. il ricorso va quindi disatteso, con regolazione secondo soccombenza delle spese del giudizio di legittimità;

**P.Q.M.**

La Corte rigetta il ricorso e condanna il ricorrente al pagamento in favore della controparte delle spese del giudizio di legittimità, che liquida in euro 3.000,00 per compensi ed euro 200,00 per esborsi, oltre spese generali in misura del 15 % ed accessori di legge.

Ai sensi dell'art. 13 comma 1 quater del d.p.r. 115 del 2002, dà atto della sussistenza dei presupposti processuali per il versamento, da parte del ricorrente, dell'ulteriore importo a titolo di contributo unificato pari a quello rispettivamente previsto per il ricorso, a norma del comma 1-bis, dello stesso articolo 13, se dovuto.

Roma, così deciso nella camera di consiglio del 21.9.2020.

DEPOSITATO IN CANCELLERIA  
- 9 MAR 2022  
CANCELLIERE ESPERTO  
Vincenzo Pio Massimiliano Giambattista

Il Presidente  
dott. Lucia Esposito  
*Lucia Esposito*  
IL CANCELLIERE ESPERTO  
Vincenzo Pio Massimiliano Giambattista